

COMUNICACIÓN 3: DISEÑO DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN PARA LA DEFINICIÓN DEL TACORONTE DEL FUTURO

Gines Guirao (gguirao@ull.es)

Dpto. Economía de las Instituciones, Estadística Económica y Ecometría,
Univ. La Laguna

Manuel Navarro (mnavarro@ull.es)

Dpto. Análisis Económico,
Univ. La Laguna

Jose Luis Rivero (jlrivero@ull.es),

Dpto. Economía de las Instituciones, Estadística Económica y Ecometría,
Univ. La Laguna

Jesus Hernandez (jfhdez@ull.es)

Dpto. Geografía,
Univ. La Laguna

Antonio Macias (amacias@ull.es),

Dpto. Historia Económica,
Univ. La Laguna

Carlos Legna (clegna@ull.es),

Dpto. Economía de las Instituciones, Estadística Económica y Ecometría,
Univ. La Laguna

Serafin Corral (scorral@ull.es)

Dpto. Economía de las Instituciones, Estadística Económica y Ecometría,
Univ. La Laguna

Resumen

A continuación se discute el análisis y diseño de las tendencias generales presentes y futuras del municipio de Tacoronte (Tenerife, Islas Canarias) en el doble ámbito local e insular.

La estrategia planificada para el Municipio de Tacoronte comprende un conjunto de grandes cursos de acción o políticas públicas –que luego se desagregaron en acciones o medidas concretas- para que el municipio de Tacoronte fuera capaz de consolidar en el medio plazo un proceso permanente, que lograra tanto la mejora persistente de la calidad de vida de sus habitantes como el afianzamiento de su papel como proveedora de bienes y servicios a los habitantes, empresas y otras organizaciones –públicas y privadas de su entorno y de la isla de Tenerife en general.

1. Antecedentes del Municipio de Tacoronte

Tacoronte, situada en el norte de la Isla de Tenerife, ocupa una extensión de 30,2 km² (el 1,5% de la superficie insular) y alberga a 23.369 habitantes ¹(2,6% del total insular). Puede considerarse la cabecera de la comarca de Acentejo, completada por otros cuatro municipios: El Sauzal, La Matanza, La Victoria de Acentejo, y Santa Úrsula. En concreto, representa el 36,9% de la población comarcal, e históricamente su capital se ha situado como el principal núcleo en el tramo desde La Laguna hasta La Orotava.

Esta importancia relativa de Tacoronte se ha debido a una serie de condicionantes propicios: en primer lugar, un medio agrario comparativamente favorable, tanto en las medianías altas y en los llanos que se extienden hacia Los Rodeos, orientadas al policultivo, como en las medianías bajas, donde el tradicional cultivo de la vid se ha revitalizado en los últimos años (en la actualidad se estima que se superan las 250 has cultivadas) y ha ido sustituyendo a la platanera. En segundo lugar, su posición a mitad de camino entre La Laguna y La Orotava favorecía los beneficios de la renta de situación y su constitución como mercado comarcal. En tercer lugar, su situación periférica respecto de la conurbación Santa Cruz La Laguna ha hecho que desde la década de 1980 haya ido aumentando su papel como área residencial complementaria. Algunos datos poblacionales pueden ser significativos de ello. Así, entre 1986 y 1996, el municipio creció en un 12,9%, mientras que el conjunto de Tenerife lo hizo sólo en un 8,9%, y Santa Cruz-La Laguna apenas un 2%. En los últimos doce años el municipio ha seguido aumentando su población y ha duplicado la cifra anterior, hasta llegar a un 23% de aumento entre 1996 y 2008; si bien esta cifra ya ha sido comparativamente inferior a la del conjunto de la Isla (33,1% en ese período), ha vuelto a superar a la del

¹ Según el padrón de 2008

conjunto de Santa Cruz y La Laguna (que registró un incremento del 13,8% en dicho período).

Por otro lado, las características propias del municipio siguen manifestándose en la actualidad: ha registrado una menor especialización en el subsector construcción que el resto de la comarca (y singularmente que los municipios de La Victoria o, en menor medida, Santa Úrsula), y por el contrario concentra alrededor del 50% del empleo en los sectores agrícola e industrial, y cerca del 40% de los empleos en el sector servicios.

2. Análisis Histórico de Tacoronte

A finales del siglo XV, la Corona de Castilla finalizó la conquista del Archipiélago y comenzó un proceso colonizador cuya fuerza motriz fue la agroindustria azucarera y sus principales agentes la elite de la conquista y la banca genovesa, correspondiendo a un colonato de origen castellano y luso el papel de productores directos, así como a un colectivo esclavo de dimensiones aún imprecisas (Macías Hernández, 2000). La agroindustria, sin embargo, no ocupó un lugar significativo en el paisaje agrario del primer Tacoronte castellano; este espacio quedó para las sementeras y las vides y alcanzó un mayor impulso a partir de mediados del siglo XVI, cuando el mercado exterior la oferta vinícola insular adquirió prestigio en los mercados exteriores (europeo y colonial) y se requirió el cereal para cubrir la demanda creciente de los viticultores (Macías Hernández, 2007). Ocurrió entonces la consolidación de la primera entidad urbana, civil y administrativa (Bonnet Suárez, 1944: 11; Barrios Díaz, 1998: 139-150), al tiempo que el nuevo renglón de riqueza potenciaba un activo intercambio cuyo epicentro eran los núcleos urbano-portuarios de Tenerife (Garachico, Puerto de la Cruz y Santa Cruz de Tenerife). Y Tacoronte comenzó entonces su papel de centro comarcal y de servicios para la comarca de Acentejo, ejerciendo también las recuas de mulas y carretas de sus labriegos la función de transporte de la capital insular de ese momento, San Cristóbal de La Laguna.

Las cosas cambiaron y mucho en el siglo XVIII La bonanza económica del seiscientos se transformó en una grave recesión al decaer la fuerza de arrastre de la agroindustria vinícola. Hubo hambrunas, miserias y emigración, pero Tacoronte pudo sortear mejor que otros municipios insulares los efectos de la crisis gracias a la sostenida expansión de las nuevas simientes (maíz y patatas), a una actividad textil vinculada al mercado interior y americano y a las remesas de dinero procedente de sus emigrantes indianos.

En realidad, la verdadera crisis llegó en la primera mitad del siglo XIX. La política fiscal y mercantil del primer Estado burgués hispano, basada en la igualdad fiscal de todo territorio y ciudadano ante el fisco y en un férreo proteccionismo con el fin de reservar el mercado nacional para una industria que iniciaba su andadura, agudizó en tal modo la recesión económica que la emigración se convirtió en verdadera diáspora y el nuevo municipio, ahora revestido de hacienda local propia, careció de recursos para hacer frente a la modernización de sus infraestructuras económicas y sociales. Y resultó, además, que los factores determinantes de la recuperación económica, la producción de cochinilla y la actividad mercantil ligada a los puertos francos, de nada afectaron al municipio al no prosperar en su terrazgo la nueva actividad agraria y periclitarse su antigua actividad de transporte (arriería) al convertirse Santa Cruz de Tenerife en la nueva capital insular y regional y su puerto en nodo de comunicaciones mediante un activo tráfico de cabotaje.

No obstante, la fertilidad de las tierras del municipio permitieron sostener la competencia de los cereales y harinas extranjeros y la vid volvió por sus fueros al arruinarse la entrada de vino foráneo por una crisis filoxérica que, por fortuna, no afectó a los cultivos isleños. Además, con el cambio de siglo, el tranvía que conectaba Tacoronte con la capital insular dio un nuevo impulso a su papel de centro comarcal, una salida a la producción de sus huertas con destino al abasto de la capital y de su puerto, y facilitó la arribada de los primeros turistas extranjeros que buscaban los saludables beneficios de su clima y disfrutar de lo pintoresco de su paisaje rural. Todo ello propició la primera modernización económica y social de un municipio que, por último, dispuso por primera vez de los recursos necesarios para acometer siquiera las más precisas infraestructuras.

La guerra civil (1936-1939) y la posterior etapa de autarquía económica supuso un paréntesis negativo en esta historia, y buena prueba de ello fueron los miles de tacoroneros que debieron buscar su sustento en la próspera Venezuela. Debemos entonces esperar a la década de 1960, cuando una nueva estrategia de crecimiento, basada en el binomio construcción-turismo, acabó con el paro rural e incrementó la renta de unas unidades familiares que, no obstante, continuó apegada al terruño en su doble oficio de obrero-campesino. El incremento de las rentas familiares afectó, por supuesto, al conjunto de la población comarcal y la actividad de servicios de nuestro municipio experimentó una nueva expansión, al tiempo que conocieron igual signo nuevas actividades ligadas en buena parte a esta función. Nos referimos a las industrias

que se asentaron en su suelo debido a su proximidad a la conurbación Santa Cruz-La Laguna y a la formación de espacios urbano-turísticos que tenían como principal atractivo la bonanza de las condiciones climáticas del término. Finalmente, es en esta última etapa del siglo XX cuando el municipio acometió las obras que le dieron el perfil propio de la modernidad.

3. Análisis Sectorial de Tacoronte

3.1 Población y empleo

La población del municipio de Tacoronte ascendía a principios de enero de 2008 a 23.369 habitantes, lo que significaba un 2,64% de la población insular. Al examinar las tendencias demográficas de los últimos años, se observa que, en el periodo 2001-2008, el número de personas que habitaban en el municipio había aumentado en un 10,64% en dichos años, por lo que está perdiendo peso demográfico en relación con el resto de la isla. De hecho, la población representaba en el año 2001, también según datos del padrón municipal, el 2,84% de la población insular.

La población municipal exhibe una proporción decreciente en la población de Tenerife, sobre todo por el elevado incremento poblacional registrado en los municipios del sur de la isla, que ya habían conocido alzas notables a finales de la década pasada y que en la primera mitad de la actual están creciendo aún con mayor fuerza. Así, para el mismo periodo 2001-2008, la población del municipio de Adeje casi se ha triplicado, siendo ya más de 41.000 personas, el 4,63% de Tenerife; la de Arona ha aumentado más del 75% hasta situarse por encima de las 75 mil personas; en Granadilla y San Miguel el incremento experimentado es superior al 60%. Como resultado de estos movimientos, el peso demográfico de Tacoronte está en claro y continuo retroceso.

Desde el punto de vista económico, las implicaciones de los movimientos demográficos van, por supuesto, mucho más allá de las que pueden atribuirse al cambio del tamaño de la población en términos agregados. Más informativo resulta el análisis de la estructura de edades, que permite determinar el peso relativo de la población en edad productiva en relación con la que debe ser mantenida por aquella (población dependiente). El ISTAC ofrece datos de la estructura por edades a nivel municipal sólo para los años que van desde el 2003 hasta el 2008 y este periodo es insuficiente para captar con claridad cambios que sólo pueden observarse en un horizonte más largo. Ahora bien, utilizando sólo los datos más recientes, correspondientes al año 2008, puede advertirse que la estructura de edades del municipio de Tacoronte es bastante similar a la de Tenerife

Las diferencias son más acentuadas con los municipios más activos del sur de la Isla. En concreto, la población con edad superior a la edad general de jubilación está entre el 8%-9% en los municipios de Arona y Adeje, mientras que en Tacoronte este porcentaje llega casi al 13%, eso sí todavía lejos del 20% de Puerto de la Cruz. Por el contrario, el peso relativo de la población entre 20 y 40 años apenas supera el 33% en el municipio, mientras que en los dos municipios sureños mencionados está por encima del 38%. Este comportamiento poblacional sugiere que el municipio de Tacoronte posee una composición demográfica menos apropiada que los municipios citados de la vertiente sur desde el punto de vista del potencial productivo.

De hecho, la pérdida de importancia demográfica de los municipios del norte de Tenerife en relación con el conjunto insular es reflejo, no tanto de la dinámica demográfica derivada de la estructura por edades de estos municipios, sino, sobre todo, del desplazamiento demográfico hacia el sur de la isla, donde recalca la mayor parte de la población foránea, que termina fijando su residencia en esta zona. Ahora bien, el limitado crecimiento del norte unido al desplazamiento de una parte de la población hacia otras zonas de la isla, está generando previsiblemente un cambio en la estructura por edades en el municipio; en síntesis, un aumento del peso relativo de las personas mayores y una disminución en las cohortes de jóvenes.

En relación al empleo, a fecha de septiembre de 2008 las empresas radicadas en Tacoronte ofertaban 5.590 empleos de un total de 345.766 en Tenerife, lo que significaba el 1,62% del conjunto insular. En la distribución de los empleos en el municipio destacaba ampliamente el sector Servicios con 3.833, es decir, el 68,57% del total, mientras que la Construcción alcanzaba los 1049 empleos, el 18,77%. Por su parte, la industria y la energía representaban en el municipio el 7,23% de los empleos (404), quedándole al sector primario 304 empleos, el 5,44% del total. Ha de destacarse que estas proporciones diferían significativamente de las observadas para Tenerife en su conjunto. Así, los Servicios acogían al 81,38% de los empleos de la isla y la Construcción el 10,56% de los mismos. Por ello, el resto de los sectores, esto es, el primario y el secundario tenían una todavía menor importancia relativa en Tenerife que en Tacoronte: 3,1% y 4,96%, respectivamente.

La creciente importancia, en términos del número de empleos, del sector de la Construcción en Tacoronte (18,77% del municipio) se pone de manifiesto al observar que casi 1 empleo de cada 5 puede adscribirse a esta actividad, mientras que la proporción en Tenerife (10,56%) es de 1 a 10, justo la mitad.

Las ramas de actividad más importantes, en términos del número de empleos, en el municipio eran en septiembre de 2008 las de Comercio y reparación, con 1.282 empleos (22,93% del total de Tacoronte), y Construcción (1.049). Asimismo, y aunque a cierta distancia, destacaban la Administración pública con 522 empleos, la Hostelería (469) y la Educación (456). Del resto de las ramas sobresalían las de Servicios empresariales e inmobiliarios con 392 empleos, Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (284) y Alimentación, bebidas y tabaco (252). Ninguna otra rama de actividad alcanzaba a representar al menos el 4% de los empleos ofertados por las empresas ubicadas en el municipio.

Al analizar la importancia del empleo en las distintas actividades de producción y servicio en Tacoronte en relación al conjunto de Tenerife, puede apreciarse donde el municipio exhibe su ventaja comparativa, al menos hasta septiembre de 2008. En esa fecha destacaban Alimentación, bebidas y tabaco con el 6,28% del total insular de la rama, Construcción (2,87%) y Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (2,78%), así como las escasamente relevantes (por el número de empleos) actividades recogidas en las ramas de Pesca (3,87%), Metalurgia y productos metálicos (3,58%) y Madera y corcho (2,6%). Del resto de las ramas, únicamente las de Educación (2,01%), Comercio y reparación (1,87%) y Administración pública (1,83%) superaban en su propia rama la importancia relativa del municipio en el agregado insular (1,62%).

Al analizar los últimos datos disponibles relativos al empleo municipal, correspondientes a septiembre de 2008, se constata la variación negativa que ha experimentado la economía de Tacoronte ya que, en tasa interanual, se habían perdido el 6,57% de los empleos. Esta disminución supera a la ocurrida para Tenerife en su conjunto, donde la reducción registrada fue del 5,05%.

El desempleo en Tacoronte se acompaña generalmente con las variaciones en el mismo en Tenerife. Así, si se estudian los datos mensuales durante el periodo 2005-2008, se observa que la proporción de parados registrados en el municipio en relación al total insular se ha mantenido de manera muy estable entre el 2,6% y el 2,9%, es decir, aproximadamente lo que representa la población de Tacoronte en la isla. Ello no debe ocultar el dramático empeoramiento en el número de personas que están sufriendo la acelerada recesión de los últimos meses, ya que al comparar la variación experimentada entre febrero de 2008 y febrero de 2009, la tasa de paro registrado en el municipio ha aumentado en un 56,9%, prácticamente la misma cifra en que lo ha hecho la isla de



Tenerife. Es de hecho un incremento del desempleo en Tacoronte superior a las 900 personas, de las que al menos la mitad provienen del sector de la construcción.

3.2 Estructura Sectorial

Los datos del valor añadido bruto desagregados por municipios para el período 1999-2006 indican que Tacoronte ha ido aumentando de manera continuada su importancia relativa en el contexto insular, habiendo pasado desde el 1,30% del valor añadido bruto a precios básicos (VAB) de Tenerife en 1999 al 1,45% en 2006. El municipio experimentó un muy estimable incremento nominal del 90,37% entre esos mismos años, es decir, un aumento promedio anual de su VAB de 12,91%, superando el crecimiento nominal experimentado por el conjunto de Tenerife, 70,74% (lo que supone un incremento promedio anual, también muy apreciable, del 10,10%).

Las ramas de actividad con mayor peso en Tacoronte eran, en el año 2006, las siguientes:

1. Construcción: 30,23%
2. Comercio y reparación: 14,04%
3. Hostelería: 12,70%
4. Servicios empresariales e inmobiliarios: 10,18%
5. Educación: 6,59%
6. Alimentación, bebidas y tabaco: 5,22%
7. Transporte y comunicaciones: 4,43%
8. Sanidad y servicios sociales: 3,63%
9. Otras actividades y servicios sociales: 2,96%
10. Administración pública: 2,62%
11. Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: 2,29%

En esta clasificación, ha de destacarse que las cuatro ramas de actividad principales significaban en el año 2006 dos tercios de la actividad económica y del empleo en el municipio, exactamente el 67,15%. Y, entre ellas, son las ramas Construcción y Servicios empresariales e inmobiliarios las que mostraban un mayor empuje³⁷ al haber sido ambas las que más han aumentado su peso relativo en el VAB de Tacoronte durante el periodo 1999-2006. Así, debe destacarse el gran incremento (82,44%) de Servicios empresariales e inmobiliarios, al pasar de significar meramente el 5,58% del VAB del municipio en 1999 al 10,18% en el año 2006. Por su parte, Construcción



experimentó una variación positiva de su peso relativo en Tacoronte del 47,90%, ya que esta rama alcanzaba a tener el 30,23% en 2006 cuando ya su proporción era del 20,44% en 1999.

Las otras ramas que aumentaron su participación en la generación del VAB de Tacoronte son, en primer lugar, Sanidad y servicios sociales, con un crecimiento de 1,4 puntos porcentuales, es decir una variación positiva del 45,78%, que la llevó de representar un 2,49% en 1999 a un 3,63% en 2006. Por su parte, la rama Administración pública tuvo un incremento menor (8,71%) en su peso relativo, al alcanzar el 2,62% en 2006 cuando encarnaba el 2,41% del total en el año 1999.

El resto de las ramas más significativas en la estructura económica de Tacoronte disminuyeron su importancia relativa en la producción y el empleo del municipio, destacando, en el periodo muestral, las fuertes caídas de 2,8 puntos porcentuales en Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (-55,01%) y de 3,15 puntos porcentuales en Alimentación, bebidas y tabaco (-37,63%). No le van muy a la zaga los descensos en su peso relativo de Comercio y reparación (-27,93%), Educación (-26,53%), Otras actividades y servicios sociales (-24,30%), Transporte y comunicaciones (-19,16%) y Hostelería (-16,83). Ninguna de estas ramas, algunas de ellas muy características de la visión que los habitantes de Tacoronte, y de Canarias en general, tienen del municipio, ha podido resistir el ascenso de todas las actividades ligadas a la construcción de viviendas residenciales y a la actividad inmobiliaria.

Ha de señalarse también que, como se comentó anteriormente y de acuerdo a los datos del Padrón Municipal, la población de Tacoronte ascendía a 22.384 habitantes en el año 2006, lo que representaba el 2,66% del total de Tenerife. Estas cifras requieren su comentario en dos importantes direcciones. En primer lugar, el aumento poblacional de Tacoronte ha sido menor que el experimentado por el conjunto de la Isla. Así, entre los años de 2001 y 2008, el municipio tuvo un crecimiento moderado al pasar de 21.122 a 23.369 habitantes, disminuyendo por ello el peso insular de Tacoronte desde el 2,84% al 2,64% en esos mismos años.

En segundo lugar, al comparar la importancia del VAB de Tacoronte con la población del municipio, ambos en relación al total de Tenerife, se aprecia que Tacoronte tiene aún que recorrer un largo camino para que la importancia relativa de su producción y empleo, que como se recogió anteriormente representaba en 2006 el 1,45% del total de la Isla, alcance la proporción que significa su población (aunque ésta “desproporción” haya ido reduciéndose a lo largo del tiempo) con *respecto al conjunto insular*.



Tacoronte y Tenerife

Cuando se compara la economía de Tacoronte con la del conjunto de la isla de Tenerife, las ramas de actividad en las que el municipio exhibía en 2006 una mayor especialización, son las siguientes:

1. Alimentación, bebidas y tabaco: 5,08%
2. Pesca: 4,77%
3. Textil, confección, cuero y calzado: 4,68%
4. Construcción: 3,57%
5. Metalurgia y productos metálicos: 3,27%
6. Madera y corcho: 3,07%
7. Agricultura, ganadería, caza y silvicultura: 2,92%
8. Hogares que emplean personal doméstico: 1,79%
9. Comercio y reparación: 1,70%
10. Educación: 1,53%
11. Hostelería: 1,23%
12. Otras actividades y servicios sociales: 1,10%
13. Industrias manufactureras diversas: 1,08%

Se trata, por consiguiente, de las actividades productivas y de servicio donde Tacoronte muestra, por lo menos hasta el año 2006, su ventaja comparativa en relación al resto de los municipios de Tenerife. Las demás actividades no llegan a representar en Tacoronte ni tan siquiera el 1% de la correspondiente rama en la Isla. Entre éstas últimas, es de resaltar el muy escaso peso insular del municipio en Servicios empresariales e inmobiliarios (0,82%), a pesar de su fuerte crecimiento en el periodo muestral, Transporte y comunicaciones (0,78%), Sanidad y servicios sociales (0,80%), Administración pública (0,65%) e Intermediación financiera (0,53%). Probablemente, este reducido peso es la razón principal que explica que todas estas ramas de actividad, excepto Transporte y comunicaciones³⁸, como observaremos más abajo, hayan mostrado una elevada tasa de crecimiento *entre 1999 y 2006*.

3.3 Evolución económica

Las ramas de actividad que han experimentado un mayor crecimiento nominal en Tacoronte durante el periodo 1999-2006, esto es, que han aumentado su producción y empleo de manera significativa, son las siguientes:



1. Intermediación financiera: 454,59%
2. Servicios empresariales e inmobiliarios: 247,22%
3. Textil, confección, cuero y calzado: 206,49%
4. Construcción: 181,53%
5. Sanidad y servicios sociales: 177,08%
6. Maquinaria y equipo mecánico: 107,06%
7. Administración pública: 107,49%
8. Industrias manufactureras diversas: 101,17%
9. Madera y corcho: 100,66%

Estas ramas de actividad son las únicas que han logrado crecer, durante el periodo 1999-2006, por encima del promedio de Tacoronte (90,37%). Ha de destacarse de nuevo el elevado aumento en estos últimos años de las ramas Intermediación financiera y Servicios empresariales e inmobiliarios, que aparecen en primer lugar en la última relación. En cualquier caso, su escaso peso relativo –ninguna de ellas representa ni tan siquiera el 1% del VAB insular de su rama- y su gran dependencia de la construcción residencial no permite augurar un cambio estructural de largo alcance en la economía de Tacoronte.

Entre las actividades productivas y de servicio no recogidas en la última relación, se encuentran algunas ramas tan importantes como Transporte y comunicaciones, que experimentó una variación positiva en el municipio de solamente el 54,32%, muy similar a la alcanzada por Hostelería (58,44%) y por encima de la mostrada por Comercio y reparación (37,65%), durante el periodo 1999-2006.

Por otra parte, han de señalarse los pobres aumentos experimentados durante los mismos años por otras ramas de actividad tradicionales en Tacoronte como Alimentación, bebidas y tabaco (18,26%), por no mencionar las variaciones negativas de Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (-14,37%), Pesca (-36,38%), Producción y distribución de energía eléctrica, gas y agua (-55,51%) e Industria química (-85,28%), y la desaparición total de otras, como Extracción de productos *energéticos*, *otros minerales*.

Ramas industriales

Al considerar los sectores propiamente industriales, únicamente sobresale por su peso en el VAB de Tacoronte la rama de Metalurgia y productos metálicos con el 1,32% en el año 2006. De hecho, incluso el agregado de las ramas industriales solo representaban

el 2,63% del total de la producción y el empleo en el municipio. Además, si se compara este agregado industrial con el del conjunto de la Isla en el mismo año de 2006, se observa que Tacoronte significaba el 1,31% del VAB de la industria en Tenerife.

El importante crecimiento experimentado durante el periodo 1999-2006 por las ramas Papel, edición y artes gráficas (79,69%), Madera y corcho (100,66%), Industrias manufactureras diversas (101,17%), Maquinaria y equipo mecánico (107,06%) y, sobre todo, Textil, confección, cuero y calzado (206,49%), no puede ocultar el escaso peso de la industria en Tacoronte.

El aumento logrado durante el periodo muestral por algunos sectores propiamente industriales se ha debido, al menos en parte, a que algunas de las producciones incluidas en estas ramas de actividad se hayan ido instalando en Tacoronte por la mayor disponibilidad de suelo industrial en el municipio, ya que uno de los problemas más importantes de la localización industrial en Tenerife es precisamente la escasez de suelo disponible. En cualquier caso, esta creciente importancia de las ramas industriales ha de matizarse debido al escaso peso del sector industrial en Tenerife y en Canarias en general.

Además de las importantes debilidades derivadas de las condiciones de alejamiento respecto de los grandes mercados de bienes y servicios y de la pequeña dimensión de los mercados en Canarias, la debilidad causada por la escasez de suelo e infraestructuras TIC constituye hoy en día el problema central para el desarrollo de un nuevo sector industrial en Tenerife compatible con las exigencias de un municipio moderno en cuanto a medio ambiente. Sería deseable convertir la corrección de las condiciones actuales en una de las prioridades de las *políticas de desarrollo* local.

Comercio y reparación

Esta rama de actividad, tan decisiva en la economía isleña, todavía tiene en Tacoronte un peso económico mayor que el del municipio en el conjunto de la isla, al significar el VAB de Comercio y reparación en el año 2006 el 1,70% del total de Tenerife. De hecho, a diferencia de otras actividades productivas, el incremento nominal en el municipio, 37,23%, ha superado al del agregado de la misma rama en la isla, 26,57%, entre 1999 y 2006. Y es precisamente este bien escaso crecimiento sectorial experimentado en el conjunto insular—muy débil en relación al VAB agregado de Tenerife que, recordemos, aumentó un 70,74% en el mismo período—lo que ha permitido que Tacoronte aumente algo su importancia relativa en la rama de Comercio

y reparación. En cualquier caso, las actividades recogidas en esta rama redujeron su importancia relativa en el municipio en 5,44 puntos porcentuales, pasando de representar el 19,48% del VAB de Tacoronte en 1999 a solamente el 14,04% en 2006, una variación negativa del 27,93%.

Además, ha de señalarse que la situación actual no es nada halagüeña en relación al previsible futuro. Así, parece que el establecimiento de grandes superficies ha terminado afectando al comercio minorista, uno de los núcleos tradicionales más sólidos del municipio. Y aunque el proceso de regulación actual intenta frenar la concentración de cuotas de mercado por las grandes superficies, las tendencias económicas sugieren que estos centros, situados en los alrededores de las ciudades, mantendrán e incluso aumentarán sus cuotas de mercado, sobre todo en aquellos bienes que afectan más directamente al comercio minorista (alimentación, textil y confección).

Es, pues, necesario desarrollar estrategias empresariales y públicas con el fin de alterar en lo posible esta tendencia. En este sentido, una mejora sustancial en los componentes físicos y culturales de Tacoronte y en la calidad de vida de sus habitantes, es decir, una verdadera metamorfosis del municipio, similar a la que han logrado ciudades muy deterioradas por las actividades industriales y peor localizadas que Tacoronte para atraer visitantes, ampliará sin duda el atractivo comercial ya alcanzado por la ciudad.

Se requiere, además, la elaboración de nuevas estrategias por parte del sector comercial, adaptándose al nuevo Tacoronte. Se trataría de estrategias de variado signo e intensidad debido, entre otras razones, a la diversidad que esconde el agregado incluido en la rama Comercio y reparación (alimentación, textil, *mobiliario*, *electrónica*,...).

Construcción

Durante los años 1999-2006, el VAB a precios básicos de la rama de la Construcción en Tacoronte experimentó un crecimiento nominal espectacular del 181,53%, mientras que en el conjunto de la isla tuvo un incremento importante pero mucho menor, 117,79%. De ahí que esta rama de actividad haya aumentado en el municipio su participación relativa en el conjunto insular, alcanzando a significar el 3,57% de la misma rama en Tenerife. Además, como ya se comentó anteriormente, las actividades recogidas en esta rama aumentaron su importancia relativa en el municipio en 9,79 puntos porcentuales, pasando de representar el 20,44% del VAB de Tacoronte³⁹ en 1999 al 30,23% en 2006, una variación del 47,90%.



El crecimiento experimentado por las ramas Construcción y Servicios empresariales e inmobiliarios reflejan una mayor especialización de Tacoronte en la construcción de viviendas residenciales, así como en las actividades inmobiliarias en general, lo que no permite ser optimista en relación a las perspectivas económicas del *municipio en los próximos años*.

Agricultura, ganadería, caza y silvicultura

Esta rama de actividad ha ido perdiendo importancia relativa en la producción y empleo de Tacoronte durante el periodo muestral, al pasar de representar el 5,09% en 1999 al 2,29% en 2006. De hecho, las actividades recogidas en esta rama han perdido peso también en relación al conjunto de la isla, al experimentar una reducción desde el 3,17% de 1999 al 2,92% de 2006, ambos en relación al total de Tenerife.

Debe señalarse que la cifra que muestra el VAB de la rama Agricultura, ganadería, caza y silvicultura en Tacoronte no tiene en cuenta la totalidad de los impactos económicos (directos, indirectos e inducidos) ni tampoco los efectos positivos que tienen las actividades de esta rama productiva sobre el medio ambiente en el municipio *así como en la comarca de Acentejo*.

Servicios sociales

Las ramas de Sanidad y servicios sociales y Otras actividades y servicios sociales representan en 2006 el 6,58% del VAB a precios básicos de Tacoronte, habiendo aumentado desde el 6,40% en el año 1999. Ha de destacarse especialmente el crecimiento, 177,08%, experimentado por las actividades incluidas en Sanidad y servicios sociales durante los años 1999 y 2006. Por su parte, Otras actividades y servicios sociales mostró un incremento mucho menor (43,98%) a lo largo del mismo periodo. En cualquier caso, el peso de estas ramas en Tacoronte en relación al conjunto de Tenerife es todavía muy escaso, ya que su suma (0,91% del VAB insular de las mismas) no alcanza ni tan siquiera la importancia relativa de Tacoronte (1,45% del VAB de Tenerife en 2006).

En relación con los servicios sociales en general, su previsible variación al alza en Tacoronte dependerá sobre todo del continuo incremento en la esperanza de vida de la población. Una tendencia demográfica que exige el desarrollo de servicios relacionados con la atención de las personas mayores, y obliga a las administraciones públicas a dotarlos de mayores recursos materiales y humanos.



Por otra parte, el aumento en la renta media permitirá igualmente una mayor aportación a los gastos sociales por parte de las familias, lo que se reflejará también en un incremento en la producción de las ramas de actividad más relacionadas con los servicios sociales; una producción en la que, hasta ahora, como se comentó anteriormente, no ha destacado especialmente *el municipio* de Tacoronte.

Hostelería

El VAB a precios básicos de la Hostelería ha experimentando en Tacoronte una caída continuada en su significación municipal, perdiendo 2,57 puntos porcentuales durante el periodo muestral (del 15,26% en 1999 al 12,70% en 2006), esto es, -16,83%. Ahora bien, esta tendencia no significa que esta actividad haya reducido su producción en el municipio en términos absolutos, pues conoció un incremento nominal del 58,36% en el citado periodo, mientras que Tenerife tuvo un crecimiento inferior, 42,43%. En cualquier caso, y a diferencia del conjunto insular y de Canarias en general, la rama de Hostelería tiene una menor importancia relativa en Tacoronte (1,23% del VAB de dicha rama en Tenerife). Algo que depende directamente de la posición del municipio en las actividades relacionadas con el turismo receptivo en la isla, ya que no dispone de los alojamientos hoteleros y extrahoteleros que caracterizan a los municipios turísticos en el Archipiélago.

La dinámica previsible de Tacoronte en relación con el turismo receptivo es la de seguir acogiendo a los visitantes durante el día. La mayoría de ellos continuarán saliendo al final de la jornada hacia sus lugares de residencia temporal (establecimientos hoteleros y extrahoteleros en otros municipios de Tenerife, en el caso de los no residentes en la isla) o permanente (en el caso de los residentes).

Sin embargo, zonas del Municipio como El Pris y Mesa del Mar, presentan un potencial de desarrollo hotelero limitado, la planta alojativa es casi inexistente y se encuentra en estado precario. Habiendo sido en anteriores décadas destino turístico para los habitantes de la comarca y visitantes (tanto residentes como no residentes en la isla) debido a su ubicación y su benigno clima hoy en día la mayor parte de la planta se ha reconvertido en segunda residencia. Se han llevado actuaciones para mejorar accesos y equipamientos y potenciar la actividad.

Igualmente la actividad de restauración en las anteriormente citadas áreas presenta un potencial de desarrollo que pasa por una planificación y reestructuración de las



actividades e infraestructuras existentes, que permitam aproveitar los recursos naturales de la zona en un marco inigualable.

4. Análisis Cualitativo de Tacoronte

4.1 Introducción: Finalidad del modelo y selección de las variables

El Plan Estratégico elaborado para el municipio de Tacoronte tiene por finalidad principal elevar de manera persistente la calidad de vida de sus habitantes. Las variables que, en el momento actual, ejercen un impacto más fuerte sobre ella son el ingreso, el empleo, la provisión de servicios sociales y la calidad del medio ambiente.

Para diseñar las estrategias y las políticas que conduzcan al logro de la finalidad mencionada fue necesario definir y analizar las variables que condicionan la evolución de las cuatro precedentes así como las relaciones entre ellas. En otras palabras, la estructura del sistema de cuyo funcionamiento dependen los ingresos y el empleo de los habitantes de Tacoronte y los servicios sociales que los benefician, teniendo en cuenta el medio natural en el que las actividades económicas se realizan

El modelo que se presenta a continuación ha sido construido con esa finalidad. Así pues, en él no han sido incluidos el estado del medio ambiente y el sector agrícola –que son tratados en otra sección- porque no tienen interrelaciones significativas con las otras variables: el primero afecta directamente a la calidad de vida de los habitantes; y el segundo, sin bien sus contribuciones al VAB y al empleo de Tacoronte son pequeños – en porcentaje respecto de los totales de esas variables- condiciona al estado del medio ambiente y, *por tanto, a la calidad de vida.*

Lista de variables

Una vez analizada la información cuantitativa y cualitativa disponible para el municipio de Tacoronte (ver secciones anteriores del documento), se definieron las variables relevantes para este municipio. A continuación se presentan dichas variables, se incluyen entre paréntesis las siglas utilizadas en el modelo:

- CONSTRUCCIÓN (Const)
- COMERCIO (Com)
- HOSTELERIA (Host)
- SERVICIOS EMPRESARIALES E INMOBILIARIOS (ServE+Inmo)



- SERVICIOS SOCIALES (EDUCACION, SANIDAD Y OTRAS ACTIVIDADES SS SS) (ServSoc)
- VAB DE TACORONTE (VAB)
- RED DE TRANSPORTES QUE COMUNICA A TACORONTE CON LA ISLA (RedTransp)
- POBLACIÓN DE TACORONTE (Pob)
- VAB DE TENERIFE (VAB-Tfe)
- CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN (CalVi)

El proceso de selección de las variables se realizó de la siguiente manera. En primer lugar, se estableció la variable-objetivo, que, como se expuso con anterioridad, es la mejora de la calidad de vida de la población de Tacoronte. Seguidamente, se identificaron las variables que la afectan de forma significativa, en el momento actual - ingreso, el empleo, la provisión de servicios sociales y la calidad del medio ambiente-. Luego se seleccionó al VAB de Tacoronte como indicador de la evolución del ingreso y del empleo de la población y, por las razones anteriormente expuestas, se trató de manera separada al medio ambiente y al sector agrícola. Finalmente, se seleccionaron para el modelo los sectores del municipio que más contribuyen a la generación del VAB del municipio y las otras variables que los afectan, directa o indirectamente.

4.2 El papel de las variables en el sistema

El modelo y la método MICMAC que se ha utilizado contribuyen a detectar el papel que las variables desempeñan en el sistema; lo que, a su vez, es un paso previo para diseñar las políticas más adecuadas para modificar su comportamiento y, consecuentemente, lograr los efectos deseados sobre la calidad de vida de la población. El “Plano de influencias/dependencias indirectas” que se encuentra a continuación presenta las variables más relevantes según los roles que desempeñan. Es un sistema de coordenadas cartesianas en el que sólo se incluye el cuadrante con los valores positivos de los ejes x (horizontal) e y (vertical). En ese cuadrante se localizan las variables, según los valores de x e y. El valor en el eje horizontal indica la potencia de los efectos de una variable sobre las otras del sistema. Esta potencia es designada “motricidad”. Los cambios en una variable muy motriz producen efectos relevantes sobre el sistema. Por el contrario, el eje horizontal indica la sensibilidad de una variable a los cambios en las otras del sistema. Esta sensibilidad es denominada “dependencia”, porque el estado

de la variable depende del de las otras. Es el caso de la calidad de vida, como se explicará luego. Es oportuno precisar que la metodología utilizada permite detectar la motricidad y la dependencia tanto directas como las indirectas. Estas últimas son las más importantes en los sistemas complejos, como los sociales.

Teniendo en cuenta las consideraciones anteriores, el “Plano de influencias/dependencias indirectas” ha sido dividido en cuatro cuadrantes. El superior izquierdo incluye las variables que son altamente motrices y poco dependientes. En él se encuentran dos variables exógenas que son importantes desde el punto de vista estratégico: el VAB de Tenerife y la red de transportes que conecta a Tacoronte con el resto de la isla. Son dos claves a tener en cuenta en el diseño de la estrategia y de las políticas. Si bien sobre ellas no se puede influir directamente, la gestión estratégica del municipio requiere prever su evolución y, si es posible –como en el caso de la red de transportes- tratar de influir en las actuaciones que se desarrollen al respecto.

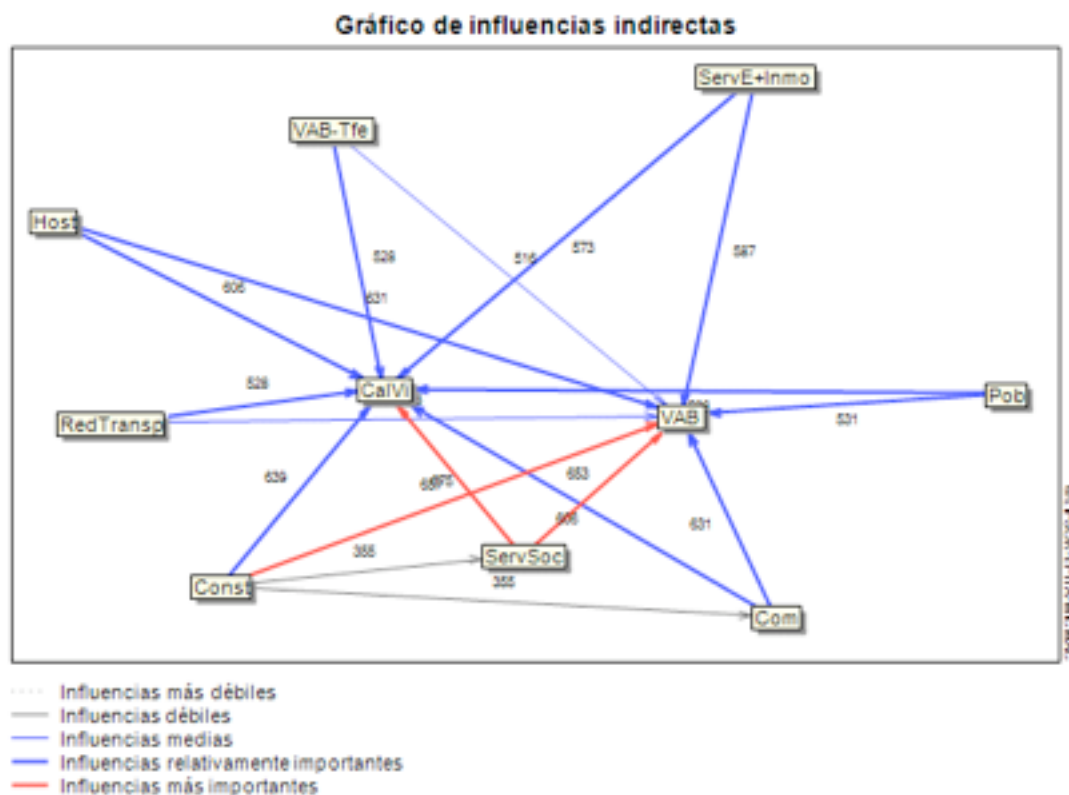




El cuadrante superior derecho incluye a las variables que son muy motrices y a la vez son muy dependientes. Son internas del sistema e interaccionan entre sí. Conjuntamente con la evolución de las exógenas, el curso de su evolución y de sus interacciones determinará el futuro de Tacoronte en relación con la calidad de vida de sus habitantes. Estas variables muy motrices y muy dependientes se encuentran agrupadas, en el caso de este modelo, en el “norte-centro” del plano. Son las siguientes: los sectores construcción, comercio, hostelería y servicios a empresas e inmobiliarios; y la población de Tacoronte. Es otro conjunto de variables sobre las cuales será necesario diseñar políticas.

Finalmente, el cuadrante situado a la derecha y abajo presente las variables dependientes: el VAB de Tacoronte y la calidad de vida de sus habitantes. La evolución de las variables precedentes determinará el curso que ellas dos seguirán.

Las relaciones entre las variables analizadas y como interaccionan, tanto directa como indirectamente, se pueden observar en el siguiente gráfico. Se ha seleccionado el 25% de las relaciones indirectas más importantes, y se han diferenciado aquellas influencias mas importantes de la menos importantes.



Para apreciar las relaciones entre las variables que se producen sin la influencia de las dos variables

Así puede observarse que tanto el VAB de Tenerife como la red de transportes impactan fuertemente en la calidad de vida y el VAB de Tacoronte (es decir al ingreso y al empleo de sus habitantes). Consecuentemente, la desaceleración del crecimiento de la isla es un hecho a tener en cuenta que se traduce en la definición de políticas para tratar de paliar los efectos negativos que esa desaceleración tiene para el municipio.

Una vez observada la importancia de las variables exógenas (VAB de Tenerife y Red de Transportes) y teniendo en cuenta que no podemos actuar directamente sobre ellas, se ha construido el siguiente gráfico, en el que ellas se han eliminado, para poder apreciar mejor las relaciones internas y poder definir mejor las estrategias y políticas para el municipio.

Según la estructura productiva actual de Tacoronte, la construcción es un sector que ejerce gran motricidad. Es el que más ha contribuido durante los últimos años al crecimiento del VAB (y, por tanto, del empleo y del ingreso) y, consecuentemente – mediante estas variables- al crecimiento de la calidad de vida. También, ha ejercido fuertes efectos de arrastre sobre otros sectores, particularmente el comercio y los servicios inmobiliarios. La construcción esta siendo un sector muy afectado por la crisis actual, por lo que se propondrán una serie de medidas para reducir los efectos negativos de su decrecimiento, que podrán ser muy importantes. Sin embargo, el crecimiento de este sector puede producir no sólo consecuencias positivas sobre la calidad de vida sino también negativas, pues puede degradar el medio ambiente. Por ello, se propondrán medidas sobre el ordenamiento urbano y el de la construcción, que sean consecuentes con el cuidado del medio natural.

Los Servicios sociales son otro sector estratégico. Producen un impacto directo –y también indirecto- sobre la calidad de vida.

En cuanto a los efectos sobre el VAB –y consecuentemente sobre la calidad de vida, por sus impactos sobre el empleo y el ingreso-, el comercio, los servicios inmobiliarios y la hostelería desempeñan un papel similar. A su vez, dependen del crecimiento de la actividad económica por lo que la estrategia se propone reactivar los “motores” que pierdan dinamismo y estimular otros. Así se definirán políticas y actuaciones integradas que permitan el desarrollo equilibrado y sostenible del comercio, la hostelería, la construcción y los servicios sociales y los inmobiliarios.

5. Conclusiones: Una estrategia para el Tacoronte del futuro.



Los análisis territorial, histórico y económico, conjuntamente con el análisis cualitativo permitieron contextualizar la evolución socio-económica del municipio. Este conocimiento se complementó con los posicionamientos y opiniones de los actores sociales de Tacoronte, a través de una serie de entrevistas.

La integración de estas fuentes de conocimiento permitió definir cuatro grandes ejes de políticas a desarrollar para mejorar la calidad de vida del municipio y posicionar su competitividad en el marco insular. Para ello se hizo hincapié en la mejora y desarrollo del nodo de transportes y comunicaciones del municipio y su conectividad con el resto del territorio insular. Impulsar su posicionamiento estratégico en el norte de la Isla, como centro comercial y de distribución. Revitalizar sus actividades de servicios, incluyendo las actividades comerciales y de restauración y realizar actuaciones que permitan mejorar el ocio y la calidad de vida de Tacoronte.

Dichas políticas o ejes de actuación se concretan en una serie de acciones dirigidos a lograr los objetivos anteriormente expuestos y facilitar una estrategia integrada del municipio.

Así la estrategia para el Tacoronte del futuro puede quedar estructurada en las siguientes políticas y acciones concretas:

- *Política 1. Tacoronte, nodo de sistema de transportes y comunicaciones del NE de Tenerife.*
 - 1.1 Apremiar la rápida aprobación y construcción del ferrocarril que una Santa Cruz de Tenerife con Tacoronte, con el conjunto de Acentejo y que enlace con el Aeropuerto del Norte.
 - 1.2 Mejorar las condiciones de accesibilidad al municipio y dentro del municipio, por medio de la promoción de intermodalidad y medios alternativos de transporte.
 - 1.3 Promover la creación de un área de provisión de servicios logísticos para las actividades del Área Metropolitana y de redistribución hacia el Norte, en el área de protección económica del E del municipio.
- *Política 2. Modernización de las actividades comerciales.*
 - 2.1 Convertir Tacoronte en centro de logística para el comercio de mayorista del N de la isla.
 - 2.2 Recuperación urbanística y arquitectónica del centro en torno a la antigua estación, con la promoción de un área comercial.



- 2.3 Modernización y aprovechamiento de las ventajas del “mercado del agricultor” y creación de actividades complementarias.
- 2.4 Plan de rehabilitación del patrimonio arquitectónico.
- *Política 3. Tacoronte, municipio para vivir.*
 - 3.1 Mejora del espacio urbano y creación de espacios peatonales y de transporte sostenible, que permitan atraer visitantes de municipios vecinos.
 - 3.2 Expansión y mejora de los espacios de ocio y cultura en el municipio y recuperación de actividades tradicionales.
- *Política 4. Tacoronte, municipio del ocio y la restauración.*
 - 4.1 Creación de rutas temáticas estacionales asociadas al vino y los productos de la tierra.
 - 4.2 Integración del ámbito costero como oferta de ocio.
 - 4.3 Promoción del municipio utilizando la actividad vitivinícola como elemento diferenciador.

6. Referencias Bibliográficas.

ERKIZIA OLAIZOLA, A. et.al (2008): La mejora de la gestión de los servicios sociales en la administración local vasca mediante el desarrollo y la implantación de un modelo de indicadores. Zerbitzuan. Núm. 43. Pág. 119 – 131.

GARAU, J. (2005): Guía para la gestión de calidad de los procesos de servicios sociales. Institut de trebal social i serveis socials. 89 Págs.

GARCÍA DE LA ROSA, P. (2006): 14 Líneas básicas para el diseño de un modelo de atención a las personas dependientes. Revista del ministerio de trabajo y asuntos sociales. Núm.60. Enlace: <http://vlex.com/vid/297246>

GOBIERNO VASCO (2006): La evaluación de políticas públicas. Departamento de hacienda y administración pública. Enlace:
<http://www.ogasun.ejgv.euskadi.net/r51->



19220/es/contenidos/informacion/estudios_publicaciones_dep/es_publica/informe_ejecutivo.html

GUTIÉRREZ RESA, A. (2007): Mayores y familia el futuro de los servicios sociales. Revista del ministerio de trabajo y asuntos sociales. Núm.70. Enlace: <http://vlex.com/vid/466519>

MÉNDEZ DE VALDIVIA, M. (1999): La calidad como factor clave en el desarrollo del sistema público de servicios sociales del año 2000. Cuadernos de trabajo social. Núm.12. Págs. 77 – 92.